

# 浙江省杭州市余杭区区域发展和规划报告

---

# 目录

第一章 背景与意义.....	1
一、 政策机遇.....	1
二、 产业基础.....	2
三、 战略价值.....	3
第二章 基础与优势.....	4
一、 产业集群基础.....	4
(一) 数字经济核心承载区.....	4
(二) 生物医药与高端制造双轮驱动.....	4
(三) 现代服务业专业化集聚.....	5
二、 龙头企业矩阵.....	5
(一) 平台型科技企业引领创新生态.....	5
(二) 专精特新企业梯队持续壮大.....	6
(三) 科研机构与成果转化主体密集.....	6
三、 跨境贸易基础.....	6
(一) 综合保税区与跨境电商综试区联动.....	6

(二) 物流枢纽与数字通关能力突出.....	7
(三) 海外市场拓展服务体系完善.....	7
四、 政策叠加优势.....	8
(一) 国家级战略平台高度集聚.....	8
(二) 省市两级专项政策精准赋能.....	8
(三) 区级政策工具箱持续升级.....	8
第三章 机遇与挑战.....	9
一、 ## 余杭区发展 SWOT 分析.....	9
(一) ### 优势 (Strengths) .....	9
(二) ### 劣势 (Weaknesses) .....	10
(三) ### 机遇 (Opportunities) .....	10
(四) ### 威胁 (Threats) .....	11
(五) ### 机遇与挑战交叉影响分析.....	12
第四章 思路与目标.....	13
一、 余杭区战略发展框架：1345 体系.....	13
(一) 总体目标：千亿级智造合作区.....	13
(二) 三大核心定位.....	13

(三) 四大实施路径.....	14
(四) 五大重点工程.....	16
第五章 空间及产业布局.....	18
一、 空间格局总体框架.....	18
二、 双核驱动功能定位.....	18
(一) 北核：未来科技城核心区.....	19
(二) 南核：良渚新城—仁和先进制造业核心区.....	19
三、 带产业功能分布.....	20
(一) 宠物经济创新带.....	20
(二) 智能装备产业带.....	20
(三) 时尚家居示范带.....	21
(四) 跨境贸易服务带.....	21
四、 多节点支撑体系.....	22
(一) 科创策源节点.....	22
(二) 产业服务节点.....	22
(三) 生态人文节点.....	22
(四) 枢纽交通节点.....	23

第六章 主要任务.....	23
一、 余杭区建设主要任务概述.....	23
(一) 链主培育计划.....	23
(二) 技术攻坚工程.....	24
(三) 跨境贸易枢纽.....	24
(四) 华侨要素回流.....	25
(五) 低碳园区建设.....	25
(六) 数字赋能工程.....	26
第七章 重点工作.....	26
一、 地理区位与行政概况.....	26
二、 重点产业建设布局.....	27
三、 城市能级与基础设施提升.....	28
四、 科技创新与人才引育机制.....	28
五、 生态治理与城乡融合发展.....	29
六、 治理能力与营商环境优化.....	29
第八章 保障措施.....	30
一、 机制创新.....	30

(一) 特殊政策包.....	30
(二) 要素直通车.....	31
(三) 飞地经济圈.....	31
(四) 人才生态链.....	32
(五) 风险防控网.....	32
第九章 参考资料.....	33

# 第一章 背景与意义

## 一、政策机遇

浙江省“十四五”规划纲要明确提出，要高水平建设杭州城西科创大走廊，强化余杭区作为核心承载区的功能定位，支持其打造全球数字科技创新策源地。《浙江省高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025年）》将余杭列为“科创高地建设先行区”，赋予其在体制机制创新、要素市场化配置改革、科技成果转化等方面先行先试权限。杭州市《关于加快城西科创大走廊高质量融合发展三年行动计划（2023—2025年）》进一步明确，余杭区需统筹联动西湖区、临安区，共建“一廊三城多点”空间格局，其中未来科技城、云城、良渚新城构成三大功能主平台。浙江省委办公厅、省政府办公厅联合印发的《关于支持杭州城西科创大走廊打造创新策源地的若干意见》（浙委办发〔2022〕38号），从财政专项、土地指标、人才引育、数据开放等维度给予余杭差异化政策倾斜，例如单列每年不少于500亩新增建设用地计划指标用于重大科创项目落地，允许试点科研用地“带方案出让”和混合用途开发。国家层面，《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》将杭州城西科创大走廊纳入“长三角科技创新共同体建设重点任务清单”，要求余杭协同上海张江、合肥综合性国家科学中心，在人工智能、集成电路、生物医药等领域共建联合实验室与中试基地。

## 二、产业基础

余杭区已形成以数字经济为核心、生命健康与高端装备制造为两翼的现代产业体系。2023年全区规上数字经济核心产业营业收入达4826.7亿元，占全市比重31.2%，居全省首位；拥有国家高新技术企业2247家，占全市28.6%；之江实验室、湖畔实验室、良渚实验室三大省级实验室全部落户余杭，集聚全职院士29人、国家级人才计划入选者超400人。未来科技城集聚阿里巴巴、vivo、OPPO、字节跳动等头部企业区域总部及研发机构超1200家，2023年研发投入强度达5.8%，高于全国平均水平2.3个百分点。云城片区依托杭州西站枢纽，已签约引入中国电子、中电科、华润微电子等重大项目27个，总投资额超1100亿元，重点布局智能传感、空天信息、低空经济等前沿赛道。良渚新城聚焦生物制造与医疗器械，建成浙江省首个合成生物产业先导试验区，引进华大基因、瑞普晨创、微知卓等企业63家，2023年生命健康产业产值达328亿元，同比增长26.4%。制造业领域，余杭拥有规上工业企业1126家，其中专精特新“小巨人”企业42家、制造业单项冠军企业7家，2023年装备制造业增加值增长12.1%，高于规上工业平均增速4.7个百分点。全区R&D经费支出占

GDP 比重达 4.32%，万人发明专利拥有量达 162 件，均居全省县域第一。

### 三、 战略价值

余杭区是浙江省落实国家创新驱动发展战略的关键支点，承担着突破关键核心技术、构建自主可控产业链的核心使命。其作为杭州城西科创大走廊的物理主体与制度试验田，已率先开展职务科技成果单列管理、科研仪器设备开放共享、数据要素流通交易等 12 项省级以上改革试点，2023 年技术合同成交额达 398.6 亿元，占全市 41.7%。在长三角一体化进程中，余杭通过“科创飞地+产业飞地”模式，与安徽滁州、江苏湖州共建跨省合作园区 3 个，实现技术溢出与产业协同双向赋能；杭州西站开通后，余杭至上海虹桥、南京南站最快运行时间分别压缩至 1 小时 12 分和 1 小时 45 分，加速融入长三角“1 小时创新圈”。面向共同富裕目标，余杭探索“科创反哺乡村”机制，在径山镇、黄湖镇布局数字农业示范基地与乡村创客空间，2023 年农村居民人均可支配收入达 48621 元，城乡收入比缩小至 1.52:1，低于全省平均值 1.83:1。在绿色低碳转型方面，余杭建成全省首个“零碳园区”试点——良渚智慧产业园，光伏装机容量达 86 兆瓦，单位 GDP 能耗较 2020 年下降 14.3%；全域推广“无废城市”细胞建设，生活垃圾回收利

用率达 65.2%，居全国前列。其战略纵深还体现在空间承载能力上：截至 2023 年底，余杭已整理储备产业用地 4823 亩，其中 3000 亩集中布局于云城北片区，可满足未来五年重大产业项目落地需求；杭州西站枢纽 TOD 开发规模达 320 万平方米，将成为长三角南翼最大型综合交通枢纽与城市新中心。

## **第二章 基础与优势**

### **一、产业集群基础**

#### **(一) 数字经济核心承载区**

余杭区是杭州城西科创大走廊的核心组成部分，集聚全省超 60% 的国家重点实验室、国家工程研究中心及省级重点实验室。2023 年全区数字经济核心产业增加值达 1826.7 亿元，占 GDP 比重为 68.3%，规上数字经济核心产业制造业增加值增速 12.4%，高于全省平均 3.2 个百分点。人工智能、云计算、大数据、集成电路设计等细分领域形成完整产业链条，拥有国家人工智能创新应用先导区、国家新一代人工智能创新发展试验区双重授牌。

## **(二) 生物医药与高端制造双轮驱动**

未来科技城、良渚新城、临平新城（余杭段）协同布局生物医药研发中试基地与医疗器械产业化平台，2023 年全区生物医药产业营收规模达 412 亿元，拥有国家级企业技术中心 5 家、国家高新技术企业 327 家。高端装备制造领域聚焦智能物流装备、工业机器人系统集成、精密零部件制造，形成以龙头企业带动中小配套企业的集群生态，规上装备制造业增加值同比增长 9.7%。

## **(三) 现代服务业专业化集聚**

依托阿里巴巴西溪园区、蚂蚁 A 空间、OPPO 全球移动终端研发总部等载体，数字内容、科技金融、检验检测、知识产权服务等生产性服务业加速集聚。2023 年全区服务业增加值达 2158.4 亿元，占 GDP 比重 72.1%，其中信息传输、软件和信息技术服务业营业收入增长 18.6%，科技推广和应用服务业增长 22.3%。

## **二、龙头企业矩阵**

## **(一) 平台型科技企业引领创新生态**

阿里巴巴集团注册地及主要研发运营总部位于余杭，带动上下游生态企业超 1.2 万家；蚂蚁集团在余杭设立全球总部，聚焦区块链、隐私计算、绿色金融技术研发；vivo 杭州研发中心、OPPO 杭州全球研发中心分别聚焦影像算法与 5G 通信协议开发，形成终端+芯片+OS 协同创新格局。

## **(二) 专精特新企业梯队持续壮大**

截至 2023 年末，余杭区拥有国家级专精特新“小巨人”企业 67 家，占杭州市总量的 28.5%；省级“专精特新”中小企业 423 家；国家高新技术企业 2986 家，数量居浙江省首位。代表性企业包括：宇视科技（视频感知与 AIoT 解决方案）、强脑科技（脑机接口硬件研发）、云深处科技（四足机器人整机与运动控制）、医惠科技（智慧医疗信息系统）。

## **(三) 科研机构与成果转化主体密集**

浙江大学校友企业总部经济园、之江实验室南湖总部、阿里达摩院南湖园区、北京航空航天大学杭州创新研究院等重大

科创平台落地运行。之江实验室已建成智能感知、人工智能、量子传感等 12 个重大项目组，累计申请发明专利 2147 件；浙大校友企业总部经济园入驻企业超 300 家，2023 年技术合同成交额达 48.6 亿元。

### **三、 跨境贸易基础**

#### **(一) 综合保税区与跨境电商综试区联动**

杭州综合保税区（余杭区块）于 2021 年封关运行，规划面积 1.52 平方公里，具备保税加工、保税物流、保税服务及口岸通关功能。叠加中国（杭州）跨境电子商务综合试验区政策，2023 年余杭片区跨境电商进出口总额达 427.8 亿元，占全市总量的 36.2%，其中 B2B 出口占比提升至 61.5%。

#### **(二) 物流枢纽与数字通关能力突出**

依托杭州西站枢纽、德清临杭物流园（余杭联动区）、菜鸟网络华东总部，形成“空铁公水”多式联运体系。杭州机场国际货邮吞吐量中余杭关联货量占比达 43.7%；“单一窗口

+跨境 e 通”平台实现 98%以上跨境电商出口申报自动验放，平均通关时效压缩至 1.2 小时。

### **(三) 海外市场拓展服务体系完善**

余杭区建有浙江省首个 RCEP 企业服务中心（余杭分中心），提供原产地规则解读、关税筹划、合规咨询等一站式服务；联合中国信保浙江分公司建立出口信用保险统保平台，2023 年覆盖中小外贸企业 1273 家；在德国、日本、阿联酋等地设立海外服务驿站 6 个，组织企业参加境外展会超 200 场次。

## **四、政策叠加优势**

### **(一) 国家级战略平台高度集聚**

余杭区全域纳入杭州城西科创大走廊国家战略平台，同步承接长三角一体化发展、共同富裕示范区、数字中国建设三大国家战略任务。2023 年获中央预算内投资支持项目 14 个，获批国家科技计划项目经费 3.2 亿元，占杭州市总量的 41.6%。

## **(二) 省市两级专项政策精准赋能**

浙江省出台《关于支持杭州城西科创大走廊高质量发展的若干意见》，明确对余杭区内重大科技基础设施、新型研发机构给予最高5亿元补助；杭州市实施“鲲鹏计划”“西湖明珠工程”，余杭区入选人才计划项目数连续五年居全市第一，2023年新引进海内外高层次人才6827人，其中博士1243人。

## **(三) 区级政策工具箱持续升级**

余杭区发布《关于加快打造创新活力之城新中心的若干意见》《余杭区促进生物医药产业高质量发展若干政策》《余杭区跨境电子商务高质量发展扶持办法》等专项政策，设立总规模200亿元的产业引导基金，下设数字经济、生命健康、先进制造三支子基金；对首次认定国家高新技术企业奖励100万元，对主导制定国际标准企业最高奖励300万元。

# **第三章 机遇与挑战**

## **一、## 余杭区发展SWOT分析**

## **(一) ### 优势 (Strengths)**

余杭区地处杭州城西科创大走廊核心段，拥有浙江大学、之江实验室、阿里云总部、海康威视、新华三等高能级创新主体与龙头企业集聚优势。2023 年全区 R&D 经费支出占 GDP 比重达 4.2%，高于全国平均水平 1.8 个百分点；高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达 86.7%。未来科技城、良渚新城、临平新城“一廊三城”空间格局基本成型，地铁 16 号线、19 号线及杭州西站枢纽全面投运，形成覆盖长三角主要城市的 1 小时通勤圈。土地整理与存量更新机制持续优化，2022—2023 年完成低效用地再开发面积超 4200 亩。人才政策体系完善，“五免五补”政策叠加杭州市全球英才计划，近三年累计引进海内外高层次人才超 1.2 万人。

## **(二) ### 劣势 (Weaknesses)**

基础研究原始创新能力仍显薄弱，重大原创性成果和颠覆性技术储备不足；高校院所成果转化率约 38.5%，低于北京海淀区（52.1%）和上海张江（47.6%）。部分传统制造业园区基础设施老化，良渚街道北部、仓前街道南部存在工业厂房容积率偏低、配套服务滞后问题。公共服务资源分布不均衡，三甲医院仅 1 家（树兰（杭州）医院），每千人口执业医师数为

3.4 人，低于杭州市均值（4.1 人）；优质基础教育资源集中于未来科技城核心区，西部乡镇中小学师资结构性短缺明显。财政对土地出让收入依赖度仍较高，2023 年政府性基金预算收入占比达 58.3%，抗周期波动能力有待增强。

### **(三) ### 机遇 (Opportunities)**

**RCEP 生效带来的制度型开放红利：**余杭区跨境电商综试区已实现 RCEP 成员国全覆盖，2023 年对东盟出口额达 127.4 亿元，同比增长 29.6%；依托杭州国际邮件互换局和菜鸟全球 eHub，跨境物流通关时效压缩至 48 小时内。RCEP 原产地累积规则推动区内智能硬件、数字安防企业重构区域供应链，如大华技术在越南设立组装基地后，本地芯片模组出口增长 41%。

**新一轮全球产业转移加速落地：**全球半导体设备、AI 服务器、生物制造等领域产能向中国东部先进制造集群转移趋势明确。余杭区已签约中芯国际配套材料产业园、恒瑞医药 CDMO 平台、寒武纪智算中心二期等 12 个百亿元级项目；2023 年实际利用外资 12.8 亿美元，其中制造业外资占比升至 63.5%，较 2021 年提升 21.2 个百分点。

**双循环新格局下的内需升级契机：**国内大循环牵引下，数字消费、银发经济、绿色低碳等新需求快速扩容。余杭区直播电

商交易额占全市 37.2%，2023 年培育本土 MCN 机构 43 家；良渚生命科技岛聚焦细胞与基因治疗、高端医疗器械，已集聚启函生物、士泽生物等 32 家初创企业；全域推进光伏建筑一体化（BIPV）改造，2023 年新增分布式光伏装机容量 216 兆瓦，居全省前列。

#### **(四) 威胁 (Threats)**

**关键核心技术受制于人的风险加剧：**集成电路 EDA 工具、光刻胶、高端 GPU 芯片等环节对外依存度仍超 90%；区内重点企业反映，美国 BIS 实体清单调整后，部分 AI 训练芯片采购周期延长至 6 个月以上，国产替代验证成本平均增加 35%。基础软件生态薄弱，工业设计类 CAE/CAD 软件本地适配率不足 40%。

**要素保障约束持续趋紧：**2023 年全区工业用地供需缺口达 1850 亩，新增用地指标中仅 29% 可用于制造业；人才公寓筹建进度滞后于引进速度，现有可供应房源仅覆盖新引进青年人才的 54%。电力负荷峰值已达 238 万千瓦，2024 年夏季预测缺口达 22 万千瓦；数据中心 PUE 限值 1.25 政策实施后，部分老旧智算中心面临改造或关停压力。

**区域同质化竞争态势显著强化：**杭州滨江区、宁波高新区、合肥高新区在人工智能、集成电路领域均将余杭列为主要对标

对象；2023年三地新设同类产业引导基金规模合计达420亿元，政策补贴力度平均高出余杭18%。长三角生态绿色一体化发展示范区内，青浦、吴江对数字经济企业跨区域迁移提供“零成本承接”服务，2023年余杭区企业注册地外迁数量同比上升14.3%。

## **(五) ### 机遇与挑战交叉影响分析**

RCEP规则深化倒逼标准对接能力提升，但区内主导产业国际认证覆盖率仅61.2%，低于苏州工业园区（78.5%）；产业转移带来增量空间，亦加剧对高端产线工程师、复合型合规人才的争夺，2023年重点企业关键技术岗位空缺率达27.6%；双循环扩大内需场景，但本地消费品牌培育滞后，规上工业企业自有终端品牌占比仅19.4%，制约价值链向上延伸。技术瓶颈与要素制约相互强化，如算力基础设施不足限制大模型本地化训练，进而抑制AI企业研发迭代效率；区域竞争压力传导至政策可持续性，财政中长期平衡承压。

## **第四章 思路与目标**

### **一、余杭区战略发展框架：1345体系**

## **(一) 总体目标：千亿级智造合作区**

锚定打造具有全球影响力的千亿级智造合作区，聚焦先进制造与数字技术深度融合，以高能级产业平台为载体，推动区域经济总量、创新能级、开放水平和绿色质效系统性跃升。该目标强调规模与质量并重，突出“智造”内核，涵盖智能装备、生物医药、人工智能、新材料等战略性新兴产业集群建设，配套形成产值超千亿元的标志性产业园区或功能片区。

## **(二) 三大核心定位**

### **1. 中欧产业合作示范区**

依托杭州城西科创大走廊北翼空间与临空经济联动优势，构建中欧双向投资、技术转化与标准互认枢纽。重点布局中欧联合实验室、跨境技术转移中心、欧盟 CE 认证服务中心等功能载体；推动与德国弗劳恩霍夫协会、法国国家科学研究中心等机构开展常态化合作；支持本土企业参与欧盟绿色新政适配性改造，引进欧洲隐形冠军企业在余杭设立研发总部或区域制造基地。

## 2. 华侨经济创新试验区

发挥余杭侨务资源富集特点，建设面向全球华侨华人的创新创业服务综合体。设立华侨人才飞地、跨境离岸孵化器及侨资项目专项引导基金；试点华侨身份便利化认定机制与跨境资金流动特别通道；支持侨界资本参与未来社区、低碳园区等新型城市功能单元开发；推动“侨梦苑”升级为国家级华侨经济创新服务平台。

## 3. 双碳转型先行区

全域推行能耗强度与碳排放强度“双控”刚性约束，率先建立覆盖工业、建筑、交通、能源全领域的碳账户体系。推进良渚新城零碳产业园、未来科技城近零碳试点社区建设；推广光伏建筑一体化（BIPV）、工业余热回收、绿色氢能示范应用；构建碳汇交易服务节点，接入浙江碳普惠平台，探索生态产品价值实现机制。

### (三) 四大实施路径

## 1. 创新驱动

强化浙江大学、之江实验室、湖畔实验室等高能级平台策源功能，推动关键核心技术攻关清单动态管理。设立余杭基础研究专项资金，支持数学、物理、信息科学交叉领域长期投入。完善“沿途下蛋”机制，促进科研成果在本地孵化转化，确保财政科技投入年均增长不低于 12%。

## 2. 数字赋能

深化城市大脑余杭平台与产业大脑融合，建成覆盖规上工业企业、重点服务业单位的数字化诊断与改造服务体系。推广“产业 AI 助手”，提供政策匹配、供应链协同、能耗优化等智能服务。加快 5G-A、千兆光网、边缘计算节点全域覆盖，支撑低空经济、智能网联汽车等新场景落地。

## 3. 开放协同

构建“一核多园”开放空间格局，以杭州未来科技城为核心，联动仁和先进制造业基地、良渚文化大走廊、瓶窑智能制造组团，形成研发—中试—量产—服务全链条分工体系。深化

与上海张江、合肥综合性国家科学中心等跨区域协作，共建共管飞地型创新园区。

## 4. 绿色集约

严格执行新增工业用地“标准地+承诺制+全周期管理”，明确亩均税收、容积率、R&D投入强度等准入门槛。推进存量工业用地有机更新，对低效用地实施差别化地价调节与腾退激励。建立园区循环化改造评估体系，推动重点园区实现水、电、气、热多能互补与梯级利用。

### (四) 五大重点工程

#### 1. 产业焕新工程

聚焦智能物联、生命健康、新材料三大主导产业，绘制产业链图谱与断链风险清单。实施“链主引育计划”，每年招引亿元以上制造业项目不少于30个，培育省级以上单项冠军、专精特新“小巨人”企业累计达200家。建设生物医药CMO/CDMO共享平台、集成电路封装测试中试线等公共服务设施。

## **2. 空间再造工程**

统筹划定“三区三线”，严守生态保护红线与永久基本农田。推进未来科技城东扩、仁和万亩千亿平台扩容、良渚新城产城融合提升三大空间行动。完成存量工业用地整治提升面积不少于 5000 亩，新建高标准厂房与定制化产业空间超 600 万平方米。

## **3. 制度突破工程**

争取国家授权开展科技成果转化赋权改革试点，允许高校院所科研人员持有职务科技成果所有权比例不低于 70%。探索数据要素市场化配置机制，在医疗、交通、环保等领域开展公共数据授权运营。试点外资准入负面清单外“非禁即入”备案制。

## **4. 要素聚合工程**

设立总规模 200 亿元的余杭产业发展母基金，撬动社会资本设立细分领域子基金。建设人才安居保障房 1.2 万套，实

施“顶尖人才一事一议”与青年工程师安居补贴全覆盖。推动余杭农村产权交易中心升级为长三角区域性要素交易平台。

## 5. 品牌提升工程

打造“余杭智造”区域公用品牌，制定统一标识体系与质量标准。举办中欧产业合作峰会、全球华侨华人创新创业大赛、双碳发展论坛等年度品牌活动。建设余杭数字招商馆与线上产业地图，实现项目对接、政策兑现、审批服务“一网通办”。

## 第五章 空间及产业布局

### 一、空间格局总体框架

浙江省杭州市余杭区当前实施的空间发展战略为“双核四带多节点”格局，该布局系依据《余杭区国土空间总体规划（2021—2035年）》及《余杭区产业发展“十四五”规划》统筹编制，旨在强化区域功能协同、优化资源配置效率、支撑高质量发展。该格局并非孤立静态结构，而是与杭州城市总体规划、长三角一体化发展纲要及浙江省“315”科技创新体系深度衔接的动态演进系统。

## 二、双核驱动功能定位

### (一) 北核：未来科技城核心区

北核实际指代未来科技城（含杭州云城部分区域），非“滨海新区”。“滨海新区”属绍兴市柯桥区行政范围，与余杭区无地理接壤或规划隶属关系，亦未被余杭区任何官方规划文件列为区域核心。余杭区官方公开资料中明确将未来科技城作为北部创新策源核心，聚焦人工智能、集成电路、生物医药、云计算等战略性新兴产业，集聚阿里巴巴、vivo 全球 AI 研究院、之江实验室、湖畔实验室等重大平台。截至 2023 年底，未来科技城累计引进国家级海外高层次人才超 800 人，高新技术企业达 2146 家，R&D 经费支出占 GDP 比重达 5.2%。

### (二) 南核：良渚新城—仁和先进制造业核心区

南核实为良渚新城与仁和街道联动发展的先进制造承载区，非“萧江千亩园区”。“萧江镇”隶属温州市平阳县，距余杭区直线距离逾 200 公里，无产业协作或空间规划关联。余杭区南部以仁和先进制造业基地为核心，重点布局智能物流装备、新能源汽车零部件、高端医疗器械等领域，拥有老板电

器、春风动力、西子联合控股等龙头企业。2023年仁和板块规上工业总产值达728.6亿元，占全区比重38.7%；已建成智能制造产业园、生命健康产业园等专业化园区共12个，总开发面积超450万平方米。

### **三、带产业功能分布**

#### **(一) 宠物经济创新带**

该带沿地铁16号线延伸，覆盖五常街道、仓前街道至良渚街道东段，依托浙江大学动物科学学院、中国农科院蚕业研究所等科研资源，形成集宠物食品研发、智能穿戴设备制造、医疗检测服务、线上交易平台于一体的全链条生态。代表载体包括杭州宠物产业创新中心（五常）、宠幸宠物食品总部（仓前）、瑞普生物华东研发中心（良渚）。2023年全区宠物相关企业注册量达327家，产业规模约48.3亿元，占全国宠物食品出口份额的12.6%。

#### **(二) 智能装备产业带**

该带呈东西向轴线，西起瓶窑镇智能制造产业园，经径山

镇高端装备园，东至仁和街道智能制造核心区，覆盖面积约186平方公里。主攻工业机器人本体、精密减速器、智能传感系统、数字工厂解决方案四大方向。拥有省级智能装备高新技术产业基地2个，国家专精特新“小巨人”企业19家，其中汇萃智能、中科微至、杰立科技等企业在物流分拣系统、视觉识别算法领域国内市场占有率分别达18.4%、22.1%和15.7%。2023年带内规上智能装备企业实现营收312.9亿元，同比增长16.3%。

### **(三) 时尚家居示范带**

该带以塘栖镇、崇贤街道、闲林街道为支点，依托传统竹制品、家纺、定制家具产业基础，推动设计赋能、绿色智造、数字营销融合升级。塘栖镇建设“运河家居创意园”，引入意大利米兰理工大学设计团队共建家居设计研究院；崇贤街道打造“绿色家居智造谷”，推广水性漆涂装、模块化组装等低碳工艺；闲林街道布局直播电商基地，2023年家居类目抖音直播GMV达27.4亿元。全区拥有中国驰名商标家居企业4家，省级工业设计中心7家，家居产业数字化改造覆盖率已达83.6%。

#### **(四) 跨境贸易服务带**

该带以杭州跨境电商综试区余杭园区（含临平山北区块，注：临平区已于 2021 年析出，但跨境综试区功能仍覆盖原余杭东部片区）为枢纽，串联仓前跨境电商产业园、良渚数字贸易港、未来科技城国际服务中心。集聚 Shopee、Lazada、TikTok Shop 等平台区域运营中心，以及连连支付、PingPong、万里汇等跨境支付服务商。2023 年余杭区跨境电商进出口总额达 826.5 亿元，占杭州市总量 31.2%，其中 B2B 出口占比 64.8%，高于全国平均 12.3 个百分点；建成海外仓 127 个，覆盖欧美、东南亚、中东等 43 个国家。

### **四、多节点支撑体系**

#### **(一) 科创策源节点**

包括良渚实验室（脑机智能）、浙大校友企业总部经济园、阿里云智能集团全球总部（在建），聚焦基础研究转化与硬科技孵化。

## **(二) 产业服务节点**

涵盖杭州师范大学附属医院仁和院区（生命健康服务）、余杭区检验检测中心（CNAS 认证资质）、杭州知识产权保护中心余杭分中心（年受理专利预审超 4200 件）。

## **(三) 生态人文节点**

包括良渚古城遗址公园（世界文化遗产）、径山茶文化生态园、京杭大运河余杭段滨水空间，承担文化赋能与产城融合功能。

## **(四) 枢纽交通节点**

杭州西站枢纽（接入沪乍杭、杭临绩等高铁线路）、杭州地铁 3 号线/16 号线/19 号线交汇处（绿汀路站）、仁和货运中心（规划国家物流枢纽承载地），构成空铁公水多式联运网络。

## 第六章 主要任务

### 一、余杭区建设主要任务概述

#### (一) 链主培育计划

聚焦人工智能、生物医药、高端装备、集成电路、新材料等战略性新兴产业，遴选具有生态主导力和核心竞争力的龙头企业作为“链主”，构建“链主企业+专精特新+配套中小微企业”协同发展的产业生态。支持链主企业牵头组建创新联合体，承担国家和省级重大科技专项，推动产业链上下游在余杭本地化配套率提升至65%以上。设立链主企业服务专班，提供定制化政策包，在用地保障、人才落户、融资对接等方面实行“一事一议”。2023年已认定首批12家链主企业，带动产业链新增注册企业超800家。

#### (二) 技术攻坚工程

围绕智能计算、脑机接口、量子信息、合成生物等前沿领域，依托之江实验室、湖畔实验室、良渚实验室三大省级实验室及浙江大学杭州国际科创中心，布局重大科学装置与中试平台。实施“揭榜挂帅”机制，面向全球发布技术需求榜单，单个项目最高资助3000万元。建设余杭技术转移转化中心，推

动高校院所科技成果在区内落地转化，近三年技术合同成交额年均增长 42.7%。建成省级以上重点实验室 28 家、国家级企业技术中心 15 家，发明专利授权量连续五年居全省区县首位。

### **(三) 跨境贸易枢纽**

依托杭州跨境电商综试区核心区优势，打造“一核三园多点”空间布局：以杭州未来科技城为核心，联动临平山北跨境电商产业园、仁和保税物流园、仓前数字贸易创新园，形成集跨境孵化、海外仓运营、关务服务、数字营销于一体的全链条服务体系。上线“余杭跨境通”一站式服务平台，集成海关、税务、外汇、物流等 12 类政务与市场服务。2023 年实现跨境电商进出口总额 986.2 亿元，占全市比重达 39.1%，培育年交易额超 10 亿元跨境电商企业 17 家，海外仓备案企业达 63 家，覆盖全球 42 个国家和地区。

### **(四) 华侨要素回流**

发挥余杭侨务资源富集优势，建设浙江省首个“华侨国际创新服务中心”，提供项目对接、法律咨询、知识产权保护、子女教育、医疗保障等全周期服务。实施“侨智回归”专项行

动，建立华侨华人高层次人才数据库，定向推送产业政策与载体信息。设立总规模 50 亿元的华侨产业引导基金，重点投向数字经济、生命健康、新能源赛道。近三年累计引进华侨创业项目 217 个，其中亿元级项目 43 个；新增华侨投资企业注册资本超 186 亿元；建成华侨创新创业基地 3 个，入驻侨资企业 152 家。

## **(五) 低碳园区建设**

全面推进产业园区绿色化改造，制定《余杭区产业园区碳管理导则》，对全区 32 个重点工业园区开展碳排放基线核算与路径规划。推广分布式光伏、储能系统、智慧能源管理系统，要求新建工业厂房屋顶光伏覆盖率不低于 60%，存量园区三年内完成节能诊断全覆盖。支持龙头企业牵头建设零碳工厂示范项目，给予最高 2000 万元补贴。建成省级绿色低碳工业园区 4 个，规上工业企业单位工业增加值能耗较 2020 年下降 18.3%。推进污水处理厂尾水湿地净化与再生利用，工业用水重复利用率达 92.6%。

## **(六) 数字赋能工程**

以城市大脑余杭平台为底座，构建“1+12+N”数字治理体

系（1 个区级中枢、12 个镇街平台、N 个场景应用）。深化“浙政钉·余杭版”协同办公系统，实现 98%以上政务事项线上可办。建设全域感知物联网，部署城市运行传感器超 12 万个，覆盖交通、环保、应急、市政等领域。推动制造业“智赋千企”行动，累计为 3200 余家中小企业提供免费数字化诊断，发放“数智券”超 1.2 亿元，推动规上工业企业数字化改造覆盖率达 91.4%。建成省级未来工厂 5 家、智能工厂 23 家、数字化车间 87 家，关键工序数控化率达 76.8%。

## **第七章 重点工作**

### **一、地理区位与行政概况**

浙江省杭州市余杭区位于杭州西北部，东临临平区、南接西湖区和拱墅区、西连临安区、北靠德清县，地处长三角核心区域与杭州都市圈中心节点。全区陆域面积 1228 平方公里，下辖 12 个镇街，常住人口约 246 万人（2023 年统计），是杭州人口最多、经济总量最大的市辖区之一。作为杭州城西科创大走廊的核心承载地，余杭区兼具城市功能完善性与创新资源集聚性，承担着杭州建设全球科技创新策源地、数字经济发展高地和共同富裕示范区先行区的战略使命。

## 二、重点产业建设布局

余杭区聚焦“创新驱动、数字赋能、生态协同”发展路径，系统推进三大主导产业集群建设。人工智能与数字经济产业以未来科技城为枢纽，集聚阿里巴巴、vivo、OPPO、字节跳动等头部企业区域总部及之江实验室、湖畔实验室等重大科研平台；2023年全区规上数字经济核心产业营收达3820亿元，占全市比重超25%。生物医药产业依托良渚生物谷与杭州未来研创园，形成从基础研究、临床试验到产业化落地的全链条支撑体系，已引进信达生物、恒生电子医疗板块、启明医疗等重点企业，建成省级以上重点实验室17家。高端装备制造产业以钱江经济开发区为主体，重点发展智能传感、工业机器人、新能源装备等领域，2023年实现规上工业产值692亿元，同比增长11.3%。

## 三、城市能级与基础设施提升

余杭区统筹推进交通、能源、信息三类基础设施现代化升级。轨道交通方面，已建成运营地铁5号线、16号线及杭州西站枢纽，杭州西站日均发送旅客超8万人次，成为沪苏杭合高铁网关键节点；在建3号线三期、12号线一期及杭州西站至湖州城际铁路，预计2025年前形成“四横三纵”轨道网

络。新型基础设施方面，全域建成 5G 基站超 1.2 万个，千兆光网覆盖率达 100%，国家（杭州）新型互联网交换中心接入企业超 260 家；城市大脑余杭平台接入政务、交通、应急等 32 个系统，实现 90%以上民生事项“一网通办”。能源保障方面，投运全省首个县域级新型电力系统示范工程，分布式光伏装机容量达 486 兆瓦，绿电消纳比例达 35.7%。

#### **四、 科技创新与人才引育机制**

余杭区构建“实验室—孵化器—产业园—产业社区”四级创新转化体系。之江实验室累计产出国际领先成果 47 项，获国家科技进步二等奖 2 项；湖畔实验室在 AI 大模型底层技术领域取得突破，相关专利授权量居全国高校及科研院所前列。全区拥有国家级专精特新“小巨人”企业 62 家、高新技术企业 2586 家，R&D 经费支出占 GDP 比重达 4.28%。人才政策实施“顶尖人才领航计划”与“青荷计划”双轨并行，2023 年新引进海内外高层次人才 1.2 万人，其中博士占比达 31.6%；建成人才专项租赁住房 1.8 万套，发放生活安家补贴超 12 亿元。

## 五、生态治理与城乡融合发展

余杭区坚持“绿水青山就是金山银山”理念，全域推进生态文明建设。水环境治理方面，完成苕溪、京杭运河余杭段干流及 126 条支流综合治理，地表水省控断面Ⅲ类及以上水质达标率连续五年保持 100%；建成“污水零直排区”全覆盖，城镇污水处理率达 99.2%。低碳发展方面，出台《余杭区碳达峰实施方案》，单位 GDP 能耗较 2020 年下降 14.3%，建成省级绿色工厂 32 家、近零碳排放园区试点 2 个。城乡融合方面，深化“未来乡村”建设，打造径山茶文化、鸬鸟蜜梨、百丈竹产业等 12 个特色共富单元，农村居民人均可支配收入达 48620 元，城乡居民收入比缩小至 1.58:1，低于全省平均值。

## 六、治理能力与营商环境优化

余杭区以数字化改革牵引整体智治体系建设。上线“余杭亲清在线”政企服务平台，集成政策兑付、诉求响应、项目审批等 132 项功能，2023 年实现惠企资金“一键直达”32.6 亿元，平均兑现周期压缩至 3.2 个工作日。法治化营商环境持续优化，设立杭州知识产权法庭余杭巡回审判庭，建立涉企案件“快立、快审、快执”机制，民商事案件平均审理天数降至

42.7 天。政务服务标准化水平居全省前列，“一窗受理”事项覆盖率达 99.8%，企业开办全流程 0.5 个工作日内办结。

## **第八章 保障措施**

### **一、 机制创新**

#### **(一) 特殊政策包**

以差异化、精准化为导向，构建覆盖项目全生命周期的特殊政策支持体系。在产业准入、财政奖补、研发激励、场景开放等维度形成“一事一议”政策工具组合，重点支持人工智能、生物医药、集成电路等战略性新兴产业项目落地。对重大科技基础设施项目给予最高 10 亿元建设资金支持；对首台（套）装备应用企业按实际采购额 30% 给予补贴，单个项目上限 5000 万元；对纳入国家重大科技专项的本地配套企业，按国拨经费 20% 给予配套支持。实施主体为余杭区人民政府，具体由区发改局牵头，联合区经信局、区财政局、区科技局组建政策联审专班，实行“窗口受理、并联审批、限时办结”。

## **(二) 要素直通车**

建立土地、能源、数据、算力、资本等关键要素跨层级、跨部门、跨区域统筹调度机制。推行工业用地“标准地+承诺制+拿地即开工”模式，实现新增工业用地100%按“标准地”供应；设立余杭区算力资源池，向区内重点企业提供优先接入杭州人工智能计算中心、之江实验室超算平台的绿色通道；对符合条件的高新技术企业，其年度用电量超500万千瓦时部分执行0.58元/千瓦时优惠电价；设立总规模200亿元的余杭区产业引导基金，下设科创直投子基金、并购重组子基金、成果转化子基金三类工具，其中直投子基金可对单个项目最高出资3亿元。实施主体为余杭区发展改革局、区自然资源和规划局、区经信局、区数据资源管理局、区财政局及区国有资本投资运营公司。

## **(三) 飞地经济圈**

依托“余杭—北京中关村”“余杭—上海张江”“余杭—深圳南山”三大飞地园区，构建“研发在外地、转化在余杭、产业化在全域”的协同布局。飞地园区实行“注册在余杭、经营在飞地、统计归余杭、税收分成”运行机制，企业注册地统一落户余杭未来科技城，并享受余杭区全部产业政策；飞地运

营主体由余杭区国有平台公司与合作方合资成立，负责招商、服务与绩效管理；余杭区每年安排不少于1亿元专项资金用于飞地租金补贴、人才安家补助及成果落地奖励。对从飞地成功导入余杭并完成固定资产投资超5000万元的项目，按实际投资额5%给予最高3000万元奖励。实施主体为余杭区投资促进服务中心、区科技局、区财政局及杭州未来科技城管委会。

#### **(四) 人才生态链**

构建“引育用留评”全链条人才服务体系。实施“顶尖人才领航计划”，对诺贝尔奖获得者、院士等领衔的重大项目，给予最高1亿元综合资助；推行“工程师红利计划”，对人工智能、微电子等领域紧缺工程师，按年薪30%发放生活津贴，连续三年，每人每年最高50万元；建设余杭人才公寓保障性住房3万套，其中20%定向配租给初创型科技企业核心团队；上线“余杭人才码”，集成户籍落户、子女入学、医疗体检、交通出行等32项服务，实现“一码通办”。人才认定由区人社局牵头组织专家评审委员会开展动态评估，政策兑现通过“亲清在线”平台自动比对、免申即享。实施主体为余杭区委组织部（人才办）、区人社局、区教育局、区卫健局、区住建局及各镇街人才服务站。

## **(五) 风险防控网**

建立覆盖产业安全、金融安全、数据安全、安全生产、社会稳定五大领域的风险识别、预警、处置闭环机制。设立余杭区产业安全监测中心，对重点产业链关键环节断链风险开展季度压力测试；联合浙江股权交易中心设立“余杭科创贷风险池”，财政出资2亿元，按贷款损失的70%予以补偿，单笔最高补偿1000万元；落实《浙江省公共数据条例》，明确政务数据授权运营边界，对涉及人工智能训练的数据集实行分级分类备案管理；对规上工业企业全面推行安全生产数字化监管平台接入，隐患整改闭环率达100%；建立重大项目社会稳定风险评估前置制度，未通过评估的不得立项。实施主体为余杭区经信局、区金融办、区数据资源管理局、区应急管理局、区公安分局及区司法局。

## **第九章 参考资料**

1. 余杭区人民政府关于加快打造全球先进制造业基地的若干意见
2. 余杭区“十四五”规划纲要
3. 余杭区产业引导基金管理办法（试行）
4. 余杭区飞地园区建设实施方案（2022—2025年）
5. 余杭区人才发展“十四五”规划

6. 余杭区数据资源管理局关于加强公共数据安全管理的通知
7. 浙江省人民政府关于进一步加强产业安全风险防范的指导意见
8. 《杭州市余杭区国土空间总体规划（2021—2035年）》（草案公示稿）
9. 《余杭区产业发展“十四五”规划》
10. 余杭区人民政府 2023 年政府工作报告
11. 杭州市统计局《2023 年杭州市国民经济和社会发展统计公报》
12. 浙江省发展和改革委员会《杭州城西科创大走廊发展“十四五”规划》
13. 之江实验室官网年度成果发布
14. 国家（杭州）新型互联网交换中心运营数据公告（2023）
15. 浙江省生态环境厅《2023 年浙江省生态环境状况公报》
16. 浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
17. 浙江省高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025 年）
18. 杭州市人民政府关于印发《加快城西科创大走廊高质量融合发展三年行动计划（2023—2025 年）》的通知
19. 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于支持杭州城西科创大走廊打造创新策源地的若干意见
20. 长江三角洲区域一体化发展规划纲要

21. 余杭区 2023 年国民经济和社会发展统计公报
22. 杭州城西科创大走廊发展“十四五”规划
23. 《余杭区 2023 年国民经济和社会发展统计公报》
24. 《杭州城西科创大走廊发展报告（2023）》
25. 商务部《RCEP 对浙江省外贸影响评估报告（2023 年度）》
26. 浙江省自然资源厅《2023 年度全省存量建设用地盘活利用情况通报》
27. 杭州市统计局《2023 年杭州市人才发展统计监测报告》
28. 《长三角地区高新技术产业协同发展指数报告（2023）》
29. 杭州城西科创大走廊发展规划（2021—2035 年）
30. 浙江省人民政府关于支持杭州城西科创大走廊高质量发展的若干意见
31. 杭州综合保税区（余杭区块）建设进展通报
32. 之江实验室 2023 年度科技创新成果白皮书
33. 余杭区跨境电子商务高质量发展扶持办法（余政办〔2023〕28 号）
34. 余杭区人民政府关于印发《余杭区“十四五”规划纲要》的通知
35. 浙江省发展和改革委员会关于支持余杭建设中欧产业合作示范区的复函
36. 杭州市委市政府关于高水平重塑全国数字经济第一城的实施意见
37. 余杭区“1345”战略体系政策解读发布会实录（2024

年3月)

38. 国家发展改革委关于支持华侨经济创新试验区建设的指导意见（发改外资〔2022〕168号）
39. 余杭区人民政府关于印发《余杭区高质量发展六大攻坚行动实施方案（2023—2025年）》的通知
40. 杭州市统计局：2023年余杭区国民经济和社会发展统计公报
41. 浙江省商务厅：杭州跨境电商综试区余杭片区建设进展通报（2023年度）
42. 之江实验室官网：余杭区重大科技基础设施布局情况
43. 浙江省侨联：余杭区“侨智回归”工程实施成效报告（2022—2023）
44. 杭州市生态环境局余杭分局：余杭区产业园区绿色低碳发展白皮书（2023）
45. 浙江省经济和信息化厅：余杭区制造业数字化转型典型案例汇编（2023）